



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL
SECRETARIA MUNICIPAL DE SUPRIMENTOS E LICITAÇÃO

JUSTIFICATIVA DA DISPENSA DE LICITAÇÃO Nº 046/2026/PMC

1. DO OBJETO

O objeto visa a CONTRATAÇÃO DE SOLUÇÃO TECNOLÓGICA (SISTEMA INFORMATIZADO) PARA GESTÃO, TRANSPARÊNCIA, ACOMPANHAMENTO E CONTROLE DAS EMENDAS IMPOSITIVAS MUNICIPAIS, VISANDO ATENDER ÀS DEMANDAS DA SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO E GESTÃO DE CASTANHAL/PA.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS: A contratação de solução tecnológica tem como objetivo estruturar e implementar mecanismo sistematizado de controle e transparência das emendas impositivas municipais, considerando a crescente complexidade operacional, orçamentaria e legal relacionada à sua execução. Dessa forma a contratação de sistema específico se mostra necessária para garantir padronização, controle, segurança da informação e conformidade com os órgãos de fiscalização.

3. SETOR DEMANDANTE:

3.1 Órgão/Departamento Solicitante: SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO E GESTÃO - SEPLAGE.

3.2 RESPONSÁVEL PELA DEMANDA: Ingrid Lorrana Ferreira Rodrigues – Administradora – Gestora Técnica de Emendas Impositivas Municipais.

4. DA JUSTIFICATIVA DA AQUISIÇÃO

A presente contratação tem por objeto a contratação de solução tecnológica (sistema informatizado), em modelo SaaS, para gestão, transparência, acompanhamento e controle das emendas impositivas municipais, visando atender às demandas da Secretaria Municipal de Planejamento e Gestão de Castanhal/PA.

A necessidade da contratação decorre da crescente complexidade operacional, orçamentária e legal envolvida na execução das emendas impositivas municipais, as quais exigem elevado nível de controle, rastreabilidade, transparência e conformidade com os órgãos de controle externo, especialmente o Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará (TCM/PA).

Atualmente, os procedimentos de acompanhamento dessas emendas são realizados de forma descentralizada e predominantemente manual, o que acarreta riscos significativos, tais como inconsistências de dados, retrabalho, baixa eficiência administrativa e limitação na transparência das informações.

Diante desse cenário, a adoção de sistema informatizado específico mostra-se imprescindível para a estruturação dos fluxos administrativos, automação de processos, integração de informações e fortalecimento da governança pública municipal, garantindo maior eficiência, segurança e confiabilidade na gestão dos recursos públicos.

No tocante à solução adotada, o Estudo Técnico Preliminar demonstrou que a contratação de sistema especializado disponível no mercado, em ambiente web e sob modelo de Software



Tenha acesso a todos os canais oficiais da Prefeitura de Castanhal, apontando a câmera do seu smartphone e fazendo a leitura do QRcode.

Secretaria Municipal de Suprimentos e Licitação de Castanhal
Avenida Barão do Rio Branco, nº 2232, Centro, Castanhal, Estado do Pará
CEP 68743-050 - <https://www2.castanhal.pa.gov.br/>



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL
SECRETARIA MUNICIPAL DE SUPRIMENTOS E LICITAÇÃO

como Serviço (SaaS), é a alternativa mais adequada, considerando sua rápida implantação, menor risco operacional, atualização contínua e aderência às exigências legais e técnicas aplicáveis.

A escolha pela contratação direta fundamenta-se no disposto no art. 75, inciso IX, da Lei Federal nº 14.133/2021, o qual autoriza a dispensa de licitação para contratação de serviços prestados por entidade integrante da Administração Pública, criada para esse fim específico, desde que comprovada a compatibilidade do preço com o mercado.

No caso concreto, verifica-se o atendimento dos requisitos legais, uma vez que:

- a empresa contratada (IMA – Informática de Municípios Associados S.A.) integra a Administração Pública indireta, na forma de sociedade de economia mista;
- possui finalidade institucional compatível com o objeto contratado, atuando no desenvolvimento e fornecimento de soluções de tecnologia para gestão pública;
- apresenta solução já consolidada e em operação em outros entes públicos, demonstrando viabilidade técnica e maturidade operacional;
- foi realizada pesquisa de mercado, evidenciando que o preço contratado é compatível com os valores praticados.

Ademais, a vantajosidade da contratação restou demonstrada tanto sob o aspecto econômico quanto técnico. A proposta da empresa IMA, no valor total de R\$ 370.900,08 para 24 meses, apresenta custo proporcional inferior quando comparado às demais alternativas analisadas, além de contemplar solução pronta, implantação imediata, suporte técnico especializado, treinamentos e atualizações contínuas.

Importante destacar que a solução foi objeto de análise técnica e administrativa em reunião formalizada por meio da Ata nº 002/2026, na qual, após avaliação conjunta pelos setores competentes, foi aprovada para contratação, evidenciando a regularidade do processo decisório e a aderência da solução às necessidades institucionais.

A contratação também se justifica pelo seu caráter contínuo e essencial, uma vez que a interrupção do serviço comprometeria a gestão, o acompanhamento e a prestação de contas das emendas impositivas, podendo acarretar prejuízos à Administração e riscos de descumprimento das obrigações legais.

Dessa forma, a dispensa de licitação mostra-se juridicamente possível, tecnicamente adequada e alinhada aos princípios da eficiência, economicidade, transparência e interesse público, previstos no art. 37 da Constituição Federal e no art. 11 da Lei nº 14.133/2021.

Por todo o exposto, resta devidamente justificada a Dispensa de Contratação nº 046/2026/PMC, evidenciando-se que a contratação proposta atende plenamente ao interesse público, sendo a solução mais vantajosa para a Administração Municipal de Castanhal/PA.

5. JUSTIFICATIVA DO PREÇO



Tenha acesso a todos os canais oficiais da Prefeitura de Castanhal, apontando a câmera do seu smartphone e fazendo a leitura do QRcode.

Secretaria Municipal de Suprimentos e Licitação de Castanhal
Avenida Barão do Rio Branco, nº 2232, Centro, Castanhal, Estado do Pará
CEP 68743-050 - <https://www2.castanhal.pa.gov.br/>



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL
SECRETARIA MUNICIPAL DE SUPRIMENTOS E LICITAÇÃO

A presente justificativa tem por finalidade demonstrar a compatibilidade e vantajosidade do preço referente à contratação de solução tecnológica (sistema informatizado) para gestão, acompanhamento, controle e transparência das emendas impositivas municipais, em atendimento às demandas da Secretaria Municipal de Planejamento e Gestão de Castanhal/PA.

Para a formação do valor de referência, foi realizada pesquisa de mercado junto a empresas especializadas em soluções tecnológicas para gestão pública, considerando aspectos como nível de especialização, funcionalidades ofertadas, modelo de contratação e serviços agregados, tais como implantação, suporte técnico e manutenção.

A pesquisa identificou propostas com valores variando entre:

- R\$ 259.778,00 (para 12 meses);
- R\$ 882.600,00 (para 12 meses);
- além da proposta da empresa IMA – Informática de Municípios Associados S.A., no valor total de R\$ 370.900,08, para o período de 24 (vinte e quatro) meses.

A proposta selecionada apresenta valor mensal de R\$ 15.454,17, totalizando R\$ 370.900,08 para o período contratual, o que corresponde a um custo médio anual aproximado de R\$ 185.450,04, evidenciando-se compatível e proporcionalmente inferior às demais alternativas analisadas, quando considerada a relação custo/tempo de execução.

Importa destacar que, embora exista proposta com menor valor nominal, está se refere a período inferior (12 meses) e, em regra, envolve desenvolvimento sob medida ou soluções com menor nível de maturidade, o que pode acarretar maiores riscos operacionais, custos adicionais e prazo de implantação mais elevado.

Por outro lado, a proposta da empresa IMA contempla:

- solução já desenvolvida e em operação em outros entes públicos;
- implantação imediata;
- suporte técnico especializado;
- manutenção corretiva e evolutiva;
- atualizações contínuas sem custo adicional;
- treinamento de usuários;

o que reforça a vantajosidade global da contratação, não apenas sob o aspecto econômico, mas também técnico e operacional.

Adicionalmente, a solução adotada apresenta elevado grau de aderência às necessidades da Administração, especialmente quanto à rastreabilidade das informações, transparência pública, integração com sistemas existentes e atendimento às exigências dos órgãos de controle, fatores que agregam valor à contratação e justificam o investimento.

Ressalta-se, ainda, que o valor contratado se encontra dentro da faixa praticada no mercado para soluções dessa natureza, conforme demonstrado na pesquisa realizada, atendendo ao requisito legal de compatibilidade previsto no art. 75, inciso IX, da Lei nº 14.133/2021.



Tenha acesso a todos os canais oficiais da Prefeitura de Castanhal, apontando a câmera do seu smartphone e fazendo a leitura do QRcode.

Secretaria Municipal de Suprimentos e Licitação de Castanhal
Avenida Barão do Rio Branco, nº 2232, Centro, Castanhal, Estado do Pará
CEP 68743-050 - <https://www2.castanhal.pa.gov.br/>



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL
SECRETARIA MUNICIPAL DE SUPRIMENTOS E LICITAÇÃO

Dessa forma, conclui-se que o preço apresentado pela empresa IMA – Informática de Municípios Associados S.A. é compatível com o mercado e vantajoso para a Administração Pública, considerando o conjunto de benefícios técnicos, operacionais e econômicos oferecidos, atendendo plenamente aos princípios da economicidade, eficiência e interesse público.

6. DA FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

A presente contratação direta encontra amparo no art. 75, inciso IX, da Lei nº 14.133/2021, o qual dispõe ser dispensável a licitação para a contratação, por pessoa jurídica de direito público interno, de bens ou serviços fornecidos por órgão ou entidade que integrem a Administração Pública e que tenham sido criados para esse fim específico, desde que o preço contratado seja compatível com o praticado no mercado.

Art. 75. É dispensável a licitação:

IX - Para a aquisição, por pessoa jurídica de direito público interno, de bens produzidos ou serviços prestados por órgão ou entidade que integrem a Administração Pública e que tenham sido criados para esse fim específico, desde que o preço contratado seja compatível com o praticado no mercado;

7. DA RAZÃO DA ESCOLHA

A escolha da empresa **INFORMÁTICA DE MUNICÍPIOS ASSOCIADOS S.A. – IMA** para a contratação da solução tecnológica destinada à gestão, acompanhamento, controle e transparência das emendas impositivas municipais fundamenta-se em critérios técnicos, operacionais, econômicos e jurídicos, devidamente demonstrados nos autos do processo administrativo.

Inicialmente, destaca-se que a empresa selecionada é sociedade de economia mista integrante da Administração Pública indireta, com reconhecida atuação no desenvolvimento e fornecimento de soluções de tecnologia da informação voltadas à gestão pública, possuindo expertise consolidada e compatível com o objeto da contratação.

A solução ofertada pela referida empresa apresenta elevado grau de aderência às necessidades da Administração Municipal, contemplando funcionalidades essenciais para o gerenciamento completo do ciclo das emendas impositivas, incluindo cadastro, acompanhamento da execução física e financeira, controle de prazos, geração de relatórios e disponibilização de informações para transparência pública.

Ademais, a escolha do fornecedor decorre da análise comparativa entre as soluções disponíveis no mercado, na qual se constatou que a empresa IMA é a única, dentre as consultadas, que apresenta solução já estruturada, específica e consolidada para a gestão de emendas impositivas, em pleno funcionamento em outros entes públicos, evidenciando maturidade tecnológica e confiabilidade operacional.

Importa ressaltar que, diferentemente de outras propostas analisadas — que envolviam desenvolvimento sob medida ou soluções menos especializadas — a solução da empresa IMA



Tenha acesso a todos os canais oficiais da Prefeitura de Castanhal, apontando a câmera do seu smartphone e fazendo a leitura do QRcode.

Secretaria Municipal de Suprimentos e Licitação de Castanhal
Avenida Barão do Rio Branco, nº 2232, Centro, Castanhal, Estado do Pará
CEP 68743-050 - <https://www2.castanhal.pa.gov.br/>



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE CASTANHAL
SECRETARIA MUNICIPAL DE SUPRIMENTOS E LICITAÇÃO

possibilita implantação imediata, reduzindo significativamente os riscos de atraso, falhas operacionais e custos adicionais decorrentes de ajustes ou customizações futuras.

Outro fator determinante para a escolha foi a vantajosidade global da proposta, que, além de apresentar preço compatível com o mercado, inclui serviços essenciais à plena operacionalização do sistema, tais como implantação, suporte técnico, manutenção corretiva e evolutiva, atualizações contínuas e treinamento de usuários, assegurando a efetiva utilização da ferramenta pela Administração.

Ressalta-se, ainda, que a solução atende às exigências dos órgãos de controle externo, especialmente no que se refere à transparência, rastreabilidade e controle das informações, contribuindo diretamente para o fortalecimento da governança pública municipal.

A escolha do fornecedor foi, igualmente, objeto de análise técnica e administrativa em reunião formal, devidamente registrada na Ata nº 002/2026, na qual, após deliberação conjunta dos setores competentes, a proposta da empresa IMA foi aprovada como a mais adequada para atendimento do interesse público.

Sob o aspecto jurídico, a contratação encontra respaldo no art. 75, inciso IX, da Lei nº 14.133/2021, tendo em vista que a empresa contratada integra a Administração Pública e foi criada com a finalidade específica de prestar serviços na área de tecnologia da informação, havendo compatibilidade entre suas atribuições institucionais e o objeto contratado, bem como demonstração de preço compatível com o mercado.

Dessa forma, conclui-se que a escolha da empresa **INFORMÁTICA DE MUNICÍPIOS ASSOCIADOS S.A. – IMA** mostra-se devidamente justificada, por atender aos requisitos legais, técnicos e econômicos aplicáveis, evidenciando-se como a solução mais adequada e vantajosa para a Administração Pública Municipal de Castanhal/PA.

8. DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

0404 – SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO E GESTÃO

Classificação Econômica: 04.122.0055.2.020 – Gestão da Secretaria Municipal de Planejamento.

Elemento de Despesa: 3.3.90.40.00 – Serv. de Tecnologia, Informação/Comunicação/PJ.

Subelemento de Despesa: 3.3.90.40.11 – Locação de softwares.

Fonte de Recursos: 15000000 - Recursos não vinculados de Impostos.

Castanhal/PA, 22 de abril de 2026.

RAYSSA THYFANE DA SILVA NEPONUCENO
AGENTE DE CONTRATAÇÃO



Tenha acesso a todos os canais oficiais da Prefeitura de Castanhal, apontando a câmera do seu smartphone e fazendo a leitura do QRcode.

Secretaria Municipal de Suprimentos e Licitação de Castanhal
Avenida Barão do Rio Branco, nº 2232, Centro, Castanhal, Estado do Pará
CEP 68743-050 - <https://www2.castanhal.pa.gov.br/>